

ARRÊTÉ INTER PRÉFECTORAL du 26 FEV. 2024

portant mise en demeure à Électricité de France Hydro-Méditerranée de respecter, sur le barrage de Sainte-Croix, les prescriptions de l'article R.521-43 du code de l'énergie, renvoyant à l'article R.214-116 du code de l'environnement et l'arrêté du 12 juin 2008 modifié par l'arrêté du 3 septembre 2018, définissant le plan de l'étude de dangers et en précisant le contenu

Le préfet des Alpes de Haute-Provence

Le préfet du Var

- VU** le code de l'énergie, en particulier les articles L.142-30, L.142-31, L.521-6, R.521-43 et R.521-44 ;
- VU** le code de l'environnement, en particulier les articles R.214-116 et R.214-128 ;
- VU** le décret du Président de la République du 20 juillet 2022 nommant M. Marc CHAPPUIS, préfet des Alpes-de-Haute-Provence
- VU** le décret du Président de la République du 18 octobre 2023 nommant Mme Chloé DEMEULENAERE, secrétaire générale de la préfecture des Alpes-de-Haute-Provence, sous-préfète de Digne-les-Bains ;
- VU** l'arrêté préfectoral n°2023-306-002 du 2 novembre 2023 donnant délégation de signature à Mme Chloé DEMEULENAERE, secrétaire générale de la préfecture des Alpes-de-Haute-Provence, sous-préfète de Digne-les-Bains ;
- VU** le décret du Président de la République du 13 juillet 2023 nommant M. Philippe MAHE, préfet du Var ;
- VU** le décret du Président de la République du 15 avril 2022 nommant M. Lucien GIUDICELLI, secrétaire général de la préfecture du Var, sous-préfet de l'arrondissement de Toulon ;
- VU** l'arrêté préfectoral n°2023/47/MCI du 21 août 2023 portant délégation de signature à M. Lucien GIUDICELLI, secrétaire général de la préfecture du Var ;
- VU** le décret de concession du 24 septembre 1973 concédant à EDF l'aménagement et l'exploitation de la chute de Sainte-Croix sur le Verdon ;
- VU** le décret n°2015-526 du 12 mai 2015 relatif aux règles applicables aux ouvrages construits ou aménagés en vue de prévenir les inondations et aux règles de sûreté des ouvrages hydrauliques ;
- VU** le décret n°2016-530 du 27 avril 2016 relatif aux concessions d'énergie hydraulique et approuvant le modèle de cahier des charges applicable à ces concessions ;
- VU** l'arrêté ministériel du 06 août 2018 fixant des prescriptions techniques relatives à la sécurité des barrages ;

- VU** l'arrêté ministériel du 03 septembre 2018 modifiant l'arrêté ministériel du 12 juin 2008 définissant le plan de l'étude de dangers des barrages et des digues et en précisant le contenu ;
- VU** l'arrêté préfectoral du 12 octobre 2017 fixant la classe des barrages hydroélectriques concédés à Électricité de France dans les départements des Alpes de Haute Provence et du Var et les échéances de remise des documents réglementaires ;
- VU** le courrier du service chargé du contrôle de la sécurité des ouvrages hydrauliques en date du 22 février 2019 relatif à la demande de dérogation au délai de 24 mois entre la fin du diagnostic exhaustif et la remise des études de danger ;
- VU** l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix (H-30576105-2020-000079 C approuvé le 21/01/2021) et ses annexes transmises par courrier en date du 20 janvier 2021 ;
- VU** le courrier du service chargé du contrôle de la sécurité des ouvrages hydrauliques en date du 09 juin 2021 relatif aux observations sur l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix ;
- VU** le courrier d'Électricité de France en date du 13 août 2021 relatif aux réponses aux observations formulées sur l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix ;
- VU** le courrier d'Électricité de France en date du 29 octobre 2021 relatif aux compléments de réponses aux observations formulées sur l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix ;
- VU** le résumé non technique de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix (H-30576105-2020-000086 B approuvé le 24/12/2021) transmis par courrier en date du 23 décembre 2021 ;
- VU** le procès-verbal de constat de manquement administratif, du 12 avril 2022, de l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité au titre du code de l'énergie par l'arrêté ministériel du 22 décembre 2016 et assermenté depuis le 27 mars 2017,
- VU** le courrier du 28 avril 2022 transmettant, conformément à l'article L. 142-30 du code de l'énergie, le rapport sus-visé à l'exploitant et indiquant les délais de mise en conformité ;
- VU** le courrier d'Électricité de France en date du 01 juin 2022 relatif aux observations au procès-verbal de constat de manquement administratif du barrage de Sainte-Croix ;
- VU** le courrier d'Électricité de France en date du 24 juin 2022 relatif aux observations complémentaires au procès-verbal de constat de manquement administratif du barrage de Sainte-Croix ;
- VU** le résumé non technique de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix (H-30576105-2020-000086 C approuvé le 23/11/2022) transmis par courriel en date du 25 novembre 2022 ;
- VU** l'addendum à l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix (H-30576105-2022-000066 B approuvé le 15/12/2022) transmis par courriel en date du 16 décembre 2022 ;
- VU** le courrier en date du 3 août 2023 transmettant le projet d'arrêté inter préfectoral de mise en demeure du barrage de Sainte-Croix ;
- VU** les courriers d'Électricité de France en date des 27 septembre et 23 novembre 2023 sur le projet d'arrêté inter préfectoral de mise en demeure du barrage de Sainte-Croix ;

CONSIDÉRANT que les études hydrologique et hydraulique réalisées en 2018 dans le cadre de l'actualisation de l'EDD montrent qu'en fonctionnement normal avec les 2 vannes d'évacuation des crues ouvertes :

- la période de retour de crue évacuée sous la cote de 481,70 m NGF est de 1 200 ans ;
- la période de retour de crue évacuée sous la cote de 484.60 m NGF (cote du sommet des parapets pleins) est de 5 250 ans ;

CONSIDÉRANT que les dispositions relatives à la sécurité et à la sûreté des ouvrages et leurs modifications, définies par décret en Conseil d'État, sont applicables de plein droit aux titres administratifs en cours ;

CONSIDÉRANT que les résultats de la nouvelle étude hydrologique sont applicables de plein droit sans avoir besoin de modifier le cahier des charges annexé au décret de concession pour garantir la sûreté de l'ouvrage lui-même, celle des ouvrages situés en aval et la protection des 250 000 personnes exposées à l'onde de submersion ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que les éléments cartographiques des scénarii identifiés sont incomplets et ne permettent pas d'assurer la bonne information du public. Aucun élément cartographique ne vient illustrer les zones potentiellement submergées du scénario 2 « Risque d'ouverture intempestive d'une vanne de l'évacuateur de crue » ;

CONSIDÉRANT que ce constat constitue un manquement aux dispositions réglementaires prévues à l'article R.521-43 du code de l'énergie, renvoyant à l'article R.214-116 du code de l'environnement ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que le cahier des charges prévoit pour la crue décennale que le plan d'eau atteint la cote de 481,70 m NGF en fonctionnement normal avec les 2 vannes d'évacuation des crues ouvertes. En effet, les résultats de la nouvelle étude hydrologique montrent que pour une crue décennale, un déversement par-dessus la crête de l'ouvrage se produit, la cote de danger est dépassée et la stabilité de l'ouvrage n'est plus garantie ;

CONSIDÉRANT que ce constat constitue un manquement aux dispositions réglementaires prévues à l'article 6 du cahier des charges annexé au décret de concession du 24 septembre 1973 relatif à l'aménagement et à l'exploitation de la chute de Sainte-Croix sur le Verdon ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que le niveau de précision apporté aux descriptions ne permet de prendre en considération, dans l'analyse de risque, l'importance des enjeux pouvant être affectés par des incidents ou des accidents concernant le barrage. La description des enjeux humains et matériels à l'aval pour les scénarii de défaillance d'organes hydrauliques ou de partie d'ouvrages (ERC 2, 3 et 4) est insuffisante ;

CONSIDÉRANT que ce constat constitue un manquement aux dispositions réglementaires prévues au chapitre 3.2 – Description de l'environnement de l'ouvrage et analyse fonctionnelle externe – de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que le diagnostic exhaustif du barrage ne couvre pas l'ensemble des ouvrages qui constituent le barrage. Les constatations sur l'état physique des turbines et des bâches spirales sont incomplètes. La description de la procédure de diagnostic des conduites forcées, des turbines et des bâches spirales est incomplète ;

CONSIDÉRANT que ce constat constitue un manquement aux dispositions réglementaires prévues au chapitre 5.1 – Diagnostic exhaustif du barrage – de l'annexe de l'arrêté ministériel du 03 septembre 2018 ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que la conformité de l'ouvrage et des organes nécessaires à la sûreté n'est pas vérifiée :

- La perte de la fonction d'évacuation des crues combinée à une crue inférieure ou égale à une crue centennale conduit à un dépassement de la cote de danger. Dans cette situation, la stabilité de l'ouvrage n'est pas assurée avec des marges suffisantes ;

CONSIDÉRANT que ce constat constitue un manquement aux dispositions réglementaires prévues au chapitre 5.2.4 – Bilan de conception – de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que :

- En situation normale d'exploitation et en cas d'augmentation brutale de la piézométrie, aucun élément chiffré ne permet de démontrer que le temps de réponse de la barrière de sécurité B1 est adapté. En l'état, la validité de la barrière de sécurité B1 n'est pas établie. La probabilité

d'occurrence de l'événement initiateur « Augmentation de la piézométrie dans les appuis » n'est pas justifiée

- La probabilité d'occurrence « défaillance humaine de l'opérateur » coté B, est justifiée par la prise en compte d'un contrôle croisé via appel téléphonique régulier toutes les 30 minutes. La barrière de sécurité B10 n'est donc pas efficace sur cette séquence accidentelle. La probabilité d'occurrence de l'événement initiateur « Non ouverture de 2 EVC » coté C n'est pas justifiée.
- Les études de propagation de l'onde de submersion ne sont pas fournies pour les scénarii étudiés. Les méthodologies et les hypothèses ayant conduit aux calculs des ondes de submersion ne sont pas précisées.

CONSIDÉRANT que ces constats constituent des manquements aux dispositions réglementaires prévues au chapitre 8 – Identification et caractérisation des risques en termes de probabilité d'occurrence, d'intensité et de cinétique des effets et de gravité des conséquences – de l'annexe de l'arrêté ministériel du 03 septembre 2018 ;

CONSIDÉRANT que lors du contrôle par échantillonnage de l'actualisation de l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix, l'inspecteur de l'environnement, dûment habilité et assermenté, a constaté que les éléments cartographiques des scénarii étudiés sont incomplets. Aucun élément cartographique ne vient illustrer les zones potentiellement submergées des scénarii de défaillance d'organes hydrauliques ou de partie d'ouvrages (ERC 2, 3 et 4).

CONSIDÉRANT que ce constat constitue un manquement aux dispositions réglementaires prévues au chapitre 10 – Cartographie – de l'annexe de l'arrêté ministériel du 03 septembre 2018

CONSIDÉRANT que face à ce manquement, il convient de faire application des dispositions de l'article L. 142-31 du code de l'énergie en mettant en demeure Électricité de France Hydro-Méditerranée – Groupement d'usines de Vinon de respecter les dispositions réglementaires :

- de l'article R.521-43 du code de l'énergie, renvoyant à l'article R.214-116 du code de l'environnement susvisé ;
- de l'article 6 du cahier des charges annexé au décret de concession du 24 septembre 1973 relatif l'aménagement et l'exploitation de la chute de Sainte-Croix sur le Verdon ;
- des chapitres 3.2, 5.1, 5.2.4, 8 et 10 de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 susvisé ;

Sur Proposition de Madame la Secrétaire Générale de la Préfecture des Alpes de Haute Provence et de Monsieur le Secrétaire Général de la Préfecture du Var

ARRÊTE

Article 1 :

Électricité de France Hydro-Méditerranée, exploitant du barrage de Sainte-Croix, situé sur la commune de Sainte-Croix-du-Verdon dans le département des Alpes de Haute Provence et sur la commune de Baudinard-sur-Verdon dans le département du Var, est mis en demeure de respecter les dispositions suivantes :

Article 1-1

- de l'article R.521-43 du code de l'énergie, renvoyant à l'article R.214-116 du code de l'environnement en intégrant au résumé non technique du barrage de Sainte-Croix la cartographique de l'onde de submersion du scénario 2 « Risque d'ouverture intempestive d'une vanne de l'évacuateur de crue » dans un délai de 6 mois à compter de la notification du présent arrêté ;

Article 1-2

- de l'article 6 du cahier des charges annexé au décret de concession du 24 septembre 1973 relatif l'aménagement et l'exploitation de la chute de Sainte-Croix sur le Verdon en assurant

l'écrêtement de la crue décennale évaluée dans les études hydrologique et hydraulique de 2018 avec un plan d'eau amont atteignant au plus une cote pour laquelle la stabilité de l'ouvrage est assurée avec des marges suffisantes, dans un délai de 18 mois à compter de la notification du présent arrêté ;

Article 1-3

- du chapitre 3.2 de l'annexe de l'arrêté ministériel du 03 septembre 2018 en précisant la description des enjeux humains et matériels à l'aval pour les scénarii de défaillance d'organes hydrauliques ou de partie d'ouvrages (ERC 2, 3 et 4) dans un délai de 6 mois à compter de la notification du présent arrêté ;

Article 1-4

- du chapitre 5.1 de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 en :
 - fournissant la procédure détaillée de diagnostic des turbines et des bâches spirales dans un délai de 6 mois à compter de la notification du présent arrêté ;
 - complétant les constatations sur l'état physique des turbines et des bâches spirales dans un délai de 24 mois à compter de la notification du présent arrêté ;

Article 1-5

- du chapitre 5.2.4 de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 en justifiant que la stabilité de l'ouvrage est assurée avec des marges suffisantes pour les situations de perte de la fonction d'évacuation des crues, combinée à une crue ayant une probabilité annuelle de se produire supérieure à 10^{-4} , dans un délai de 6 mois à compter de la notification du présent arrêté ;

Article 1-6

- du chapitre 8 de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 en :
 - justifiant la probabilité d'occurrence de l'événement initiateur « Augmentation de la piézométrie dans les appuis » et le niveau de confiance des barrières de sécurité prise en compte en toute circonstance ;
 - justifiant la probabilité d'occurrence de l'événement initiateur « Non ouverture de 2 EVC » ;
 - fournissant les études de propagation de l'onde de submersion des scénarii étudiés ;
 - précisant les méthodologies et les hypothèses ayant conduit aux calculs des ondes de submersion ; dans un délai de 6 mois à compter de la notification du présent arrêté ;

Article 1-7

- du chapitre 10 de l'annexe de l'arrêté du 03 septembre 2018 en :
 - intégrant à l'étude de danger du barrage de Sainte-Croix la cartographie de l'onde de submersion des scénarii de défaillance d'organes hydrauliques ou de partie d'ouvrages (ERC 2, 3 et 4) dans un délai de 6 mois à compter de la notification du présent arrêté .

Article 2 :

Dans le cas où l'une des obligations prévues à l'article 1 ne serait pas satisfaite dans le délai prévu par ce même article, et indépendamment des poursuites pénales qui pourraient être engagées, il pourra être pris à l'encontre de l'exploitant les sanctions aux articles L.142-31 et L.142-32 du code de l'énergie.

Article 3 :

En application de l'article R.421-1 du code de justice administrative, le présent arrêté peut être déféré devant le tribunal administratif de Marseille dans un délai de deux mois à compter de la date de notification ou de publication du présent arrêté.

Le tribunal administratif peut aussi être saisi par l'application informatique « Télérecours citoyens » accessible par le site Internet www.telerecours.fr.

En application de l'article L.411-2 du code des relations entre le public et l'administration, le présent arrêté peut faire l'objet d'un recours gracieux ou hiérarchique dans ce même délai. Ce recours administratif interrompt le cours du délai du recours contentieux, qui ne recommence à courir que

lorsque le recours administratif a été rejeté. Le silence gardé par l'administration pendant plus de deux mois sur la demande de recours gracieux emporte décision implicite de rejet de cette demande.

Article 4 :

Le présent arrêté est notifié à l'exploitant et publié aux recueils des actes administratifs de la préfecture des Alpes de Haute Provence et de la préfecture du Var ainsi que sur les sites internet de celles-ci pendant une durée minimale de deux mois.

Copie est adressée à :

- Madame la Secrétaire Générale de la Préfecture des Alpes de Haute Provence
 - Monsieur le Secrétaire Général de la Préfecture du Var
 - Monsieur le Directeur Régional de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement de Provence-Alpes-Côte d'Azur,
- chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Le préfet
des Alpes de Haute-Provence



Marc CHAPPUIS

Le préfet
du Var



Philippe MAHÉ